



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

28.07.2020 № 26-10955/261-2

На № _____ від _____

Громадська спілка «Асоціація
органів оцінки відповідності та
експертів України»

На № 24/06-02 від 24.06.2020

вул. Гімназична, 21, офіс 40-а,
м. Одеса, 65012

Про розгляд листа

Державна служба України з надзвичайних ситуацій на лист Громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» стосовно надання зауважень та пропозицій до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі –Технічний регламент) повідомляє.

Проєкт Технічного регламенту розроблено на виконання заходів, визначених у підпункті 2 пункту 1 Указу Президента України від 24 грудня 2019 р. № 948 «Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні», та згідно з пунктом 28 Плану розроблення технічних регламентів на 2020 рік, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 25.02.2020 № 326.

Проєкт Технічного регламенту опрацьовано згідно із Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», який враховує Угоду про технічні бар'єри в торгівлі, що є додатком 1А до Угоди про заснування Світової організації торгівлі, і Регламент (ЄС) № 764/2008 Європейського Парламенту та Ради від 9 липня 2008 року, що встановлює процедури, пов'язані із застосуванням певних національних технічних норм до продуктів, що законно продаються в іншій державі-члені, та що припиняє дію Рішення № 3052/95/ЄС.

Положення зазначеного акта законодавства ЄС дозволяють розробляти національні технічні регламенти стосовно продукції, не охопленої повністю гармонізованим законодавством ЄС.

Проєкт Технічного регламенту не поширюється на засоби цивільного захисту, вимоги до яких повністю охоплено технічними регламентами, розробленими на основі актів законодавства ЄС, і поширюється на засоби

цивільного захисту в частині, що не охоплена такими регламентами (пункт 3 проєкту Технічного регламенту).

Окремого європейського технічного регламенту щодо засобів цивільного захисту не прийнято. У зв'язку з цим у проєкті Технічного регламенту відсутнє посилання на відповідні акти законодавства ЄС, хоча його розроблено з урахуванням положень таких актів.

В останній редакції проєкту Технічного регламенту термін «технічна система» подано в такій редакції:

«технічна система – засіб цивільного захисту, що є набором взаємодійних або взаємопов'язаних компонентів, які складають одне ціле».

Відсутність такого терміну в будівельних нормах, нормативно-правових актах та Кодексі цивільного захисту України не є підставою для виключення його з проєкту Технічного регламенту.

Термін «технічна система будівлі» вжито у Директиві 2010/31/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 19 травня 2010 року про енергетичні показники будівель. На основі цієї директиви розроблено Закон України «Про енергетичну ефективність будівель», у якому зазначений термін викладено як «інженерні системи».

Щодо перейменування терміну «технічна система будівлі» на «інженерні системи» пропонуємо заявнику звернутися до розробників зазначеного закону.

Раніше в Україні був чинним ГОСТ 12.1.033-81 «ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения», згідно з яким:

«система противопожарной защиты – совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него».

Зараз у законодавство України впроваджується Директива 2012/18/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 4 липня 2012 року про управління ризиками великомасштабних аварій, пов'язаних з небезпечними речовинами, та зміни і втрату чинності у подальшому Директиви Ради 96/82/ЄС, якою визначено технічні, організаційні та управлінські системи.

Зважаючи на зазначене, до проєкту Технічного регламенту включено термін «технічна система» саме в такій редакції.

Зазначене вище визначення терміну «технічна система» стосується лише проєкту Технічного регламенту і призначене для забезпечення розрізнення відповідно до законодавства ЄС процедур оцінки відповідності технічних засобів і технічних систем та спрощення викладення положень проєкту Технічного регламенту.

За пропозиціями громадських організацій з проєкту Технічного регламенту було виключено положення щодо проєктування технічних систем, і в останній редакції проєкту Технічного регламенту це поняття не застосоване.

В останній редакції проєкту Технічного регламенту термін «монтування», який не вживається у нормативно-правових актах, але вживається у національних стандартах, замінено на «монтаж».

Термін «монтажник» та його визначення пропонується викласти в такій редакції:

«виробник технічної системи» – фізична чи юридична особа, яка бере на себе відповідальність за монтаж, пуск, наладку та введення в експлуатацію технічної системи;».

У проєкті Технічного регламенту не визначено, що всі засоби протипожежного захисту належать до технічних систем, а термін «технічна система» охоплює систему протипожежного захисту (технічну, а не організаційну) на підставі частини третьої статті 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», де зазначено, що технічні регламенти розробляються на основі «міжнародних стандартів...; регіональних стандартів, національних стандартів України чи інших держав, актів законодавства Європейського Союзу, інших економічних об'єднань або інших держав чи відповідних частин таких стандартів і актів законодавства».

Згідно з пунктом 13 частини першої статті 2 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс):

«засоби цивільного захисту – протипожежна, аварійно-рятувальна та інша спеціальна техніка, обладнання, механізми, прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби, засоби колективного та індивідуального захисту, які призначені та використовуються під час виконання завдань цивільного захисту».

У Кодексі не визначено термін «протипожежна техніка». У зв'язку з цим на підставі зазначених вище положень законодавства про технічне регулювання має використовуватися відповідний термінологічний стандарт.

Згідно з:

пунктом 4.1.1 ДСТУ 2273:2006 «Протипожежна техніка. Терміни та визначення основних понять» - «протипожежна техніка – технічні засоби, призначені для запобігання, локалізування та ліквідування пожеж, захисту людей, матеріальних цінностей та довкілля від діяння небезпечних чинників пожежі, провадження пожежно-рятувальних робіт»;

пунктом 12 частини першої статті 2 Кодексу - «засоби протипожежного захисту – технічні засоби, призначені для запобігання, виявлення, локалізації та ліквідації пожеж, захисту людей, матеріальних цінностей та довкілля від впливу небезпечних факторів пожежі».

Тобто засоби протипожежного захисту та технічні засоби для провадження пожежено-рятувальних робіт відносяться до протипожежної техніки. Згідно з ДСТУ 2273:2006 до протипожежної техніки належать також різні види систем протипожежного захисту.

Отже системи протипожежного захисту відносяться до засобів цивільного захисту.

Також у проєкті Технічного регламенту не всі компоненти технічних систем вважаються засобами цивільного захисту, наприклад, кабелі (невогнестійкі).

Те що, засобами цивільного захисту вважаються технічні системи та

технічні засоби, що є їхніми компонентами, не суперечить європейській і національній практиці.

Як приклад, кабель, який є системою, що складається з провідників та кабельних ізоляційних матеріалів, та кабельний ізоляційний матеріал, який є компонентом кабелю, відносяться до низьковольтного електричного обладнання згідно з Технічним регламентом низьковольтного електричного обладнання.

У проєкті Технічного регламенту встановлено процедури оцінки відповідності технічних систем, а не послуг (робіт). Також проєктом Технічного регламенту не встановлено вимоги щодо отримання дозволів або ліцензій на виконання робіт, пов'язаних з технічними системами.

Редакція проєкту Технічного регламенту, яка опублікована на офіційному сайті ДСНС з 14 травня 2020 року, погоджена МВС листом від 05.05.2020 № 14263/09-2020 та Мінекономіки (із зауваженнями), Мінінфраструктури, Мінрегіоном (із зауваженнями), Міненерго, Мінфіном, Мінсоцполітики.

Разом з цим ДСНС планує найближчим часом, з урахуванням обмежень, встановлених постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів», провести узгоджувальну нараду із представниками центральних органів виконавчої влади, іншими заінтересованими органами, суб'єктами господарювання та громадськими організаціями щодо обговорення деяких позицій проєкту Технічного регламенту.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним
ситуаціям

Олександр ЩЕРБАЧЕНКО